

长三角区域经济发展方式转变的对策研究

——以上海、南京、苏州为例

刘建芳

(苏州行政学院 科研处,江苏 苏州 215011)

摘要:长三角区域是我国经济发展速度最快、经济总量规模最大、最具有发展潜力的区域,但该区域目前正面临经济发展方式粗放所带来的诸如外来人口急剧膨胀、资源紧张、环境污染严重等问题的困扰。要解决这些问题,促进长三角区域的可持续发展,就必须切实转变经济发展方式,优化调整产业结构,增强企业自主创新能力,同时大力发展民营经济,充分发挥产业集群效应,尽可能地避免新一轮的同质化竞争。

关键词:长三角区域;经济发展方式;转变;对策

中图分类号:F120.3

文献标识码:A

文章编号:1673-5420(2010)02-0050-05

长三角区域是我国目前经济发展速度最快、经济总量规模最大、最具发展潜力的区域,2008年上半年,这一地区以占全国2%的陆地面积和约10%的人口数量,创造了全国26%的GDP,完成了全国37%的外贸出口额,吸引了全国52%的实收外资,成为拉动全国经济增长的重要贡献地区。但该区域目前正面临经济发展方式粗放所带来的外来人口急剧膨胀、资源紧张、环境污染严重等问题的困扰。要解决这些问题,就必须切实转变经济发展方式。本文试选取在长三角区域综合经济实力排第一、第二方阵的上海、苏州、南京为例来说明情况^①。

1~图3),可见其经济的高速增长在相当程度上依然是靠物质资源的高消耗和物质资本的高投入来实现的,增长方式仍然是传统的粗放型。

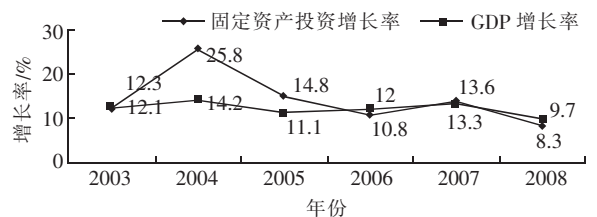


图1 2003~2008年上海市固定资产投资增长率与地区生产总值增长率(%)

注:图中数据是根据上海市2003~2008年国民经济和社会发展统计公报整理

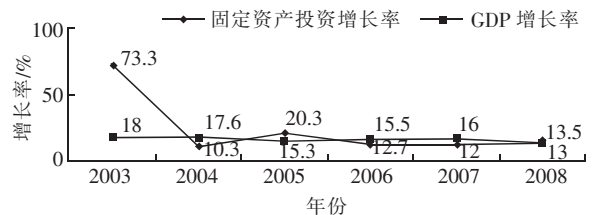


图2 2003~2008年苏州市固定资产投资增长率与地区生产总值增长率(%)

注:图中数据是根据苏州市2003~2008年国民经济和社会发展统计公报整理

一、长三角区域经济发展方式分析

1. 投资驱动是经济增长的主动力,经济发展方式普遍粗放

从长三角各市的统计公报看,投资驱动仍然是其经济增长的基本动力,经济发展方式依然普遍为粗放型,这从该区域的全社会固定资产投资增长率和地区生产总值增长率的比较可以看出。以上海、南京、苏州为例,2003~2008年,其全社会固定资产投资增长率均快于该地区生产总值增长率(详见图

收稿日期:2010-01-19

作者简介:刘建芳(1972-),女,苏州行政学院科研处副处长、副教授,主要研究方向为区域经济学、发展经济学。

① 长三角城市包括:上海市;江苏省的8个市:南京、苏州、扬州、镇江、泰州、无锡、常州、南通;浙江省的7个市:杭州、宁波、湖州、嘉兴、舟山、绍兴、台州。

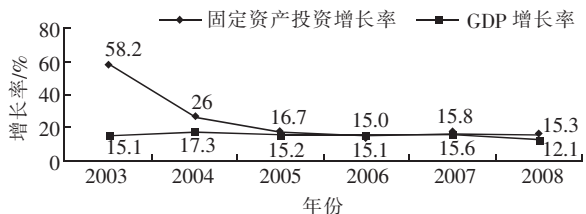


图3 2003~2008年南京市固定资产投资增长率与地区生产总值增长率(%)

注:图中数据是根据南京市2003~2008年国民经济和社会发展统计公报整理

长三角地区这种投资驱动型的增长方式一方面促进了经济的快速发展,但另一方面也带来人口、资源和环境的压力。从长三角各市统计公报看,其人口总量都呈现一定的持续快速增长之势,压力主要来自外来人口的大幅增加。由于经济发展方式粗放,导致了该区域经济增长对劳动力有数量依赖,从而造成外来人口大量地、源源不断地被当地各企业吸收,使人口总量增加的趋势很难改变。以苏州为例,1992年苏州市外来暂住人员不足10万,2008年底登记在册的外来暂住人员已达579万^①。所以如果不转变经济发展方式,还将有大量外来人口迁入。当然,外来低成本劳动力的进入弥补了城市发展所需的劳动力缺口,促进了经济增长;但随之而来的另一个问题是:即使经济增长了,蛋糕做大了,分蛋糕的人却多了,每个人分得的份额就不一定会增加,甚至可能会减少(当人口增加的比例高于经济增长的比例时)。另外,人口的过度聚集也会对基础设施、公益设施、计划生育管理和服务以及劳动就业、社会保障、公共管理、产业结构调整、土地结构优化带来很大的压力。此外,外来暂住人员文化层次的总体较低性也会在一定程度上导致城市人口整体素质的下降。

经济发展方式粗放对资源也造成了异常严峻的压力。以土地为例,1990年后苏州耕地面积就一直呈下降趋势,2000年苏州农村尚有耕地302千公顷,到2005年只有247.8千公顷,以年均3.88%的速度递减,同时土地后备资源相当的匮乏,99%以上的土地已被利用。土地是一个城市的发展资源,无论是发展制造业还是服务业,都需要空间载体,都离不开土地。因此,如果继续维持现有的经济发展方式,人地矛盾将会变得更加尖锐。因为数量可观的制造业项目对土地依然有较高的需求,同时随着居民的持续快速增

长,对生活用地的需求也将上升。

同样长三角地区这种粗放的经济增长方式对环境带来的压力也是相当惊人的。从环太湖各市来看,污染严重且依然在蔓延,2007年爆发于无锡的太湖蓝藻危机可以说是一个典型的代表。号称“东方威尼斯”的苏州其情况同样也不容乐观,其市区主要湖泊的综合污染指数总体呈上升趋势。太湖20世纪80年代以清洁的Ⅱ类水为主,到90年代中期以Ⅲ类水为主,进入21世纪则以超标水为主,大部分是Ⅳ类及Ⅳ类以上水,同时境内的阳澄湖、独墅湖、金鸡湖和主要河流也已经变成劣Ⅴ类水。

2. 第三产业增加值GDP占比明显与经济发展水平不对称,产业结构偏重

根据发展规律,随着一个国家和地区工业化和现代化的推进,其服务业的比重将逐步提升,现代化的一个重要指标就是服务业增加值在GDP中的比重超过50%。在已经现代化的西方国家中,他们目前的服务业增加值的GDP占比一般都在70%左右。而目前长三角地区虽然大都已经进入了工业化的中后期,但产业结构仍然普遍偏重。当美国人均GDP超过5000美元时,其第三产业增加值的GDP占比已超过60%,而2008年的上海、南京和苏州,其按常住人口计算的人均GDP已经超过5000美元(详见表1),但其第二产业增加值GDP占比平均高达51.67%,而第三产业增加值GDP占比平均仅为46.7%(详见表2)。这显然同其经济发展水平是不相称的,同时这也成为制约长三角地区各市进一步现代化的一个重要因素。根据经济学的“木桶定律”,经济结构不协调状态下的增长,必定有一部分是无效增长。

表1 2008年上海、南京、苏州按常住人口计算的人均GDP

城市	人均GDP(美元)
上海	10 440
南京	50 327
苏州	12 500

注:表中数据是根据上海、南京、苏州2008年国民经济和社会发展统计公报整理。

① 其实在2007年苏州市登记的外来暂住人口已经达586万,受金融危机影响,2008年有所下降。外来人口的这种变化规律进一步证明了其外延式的经济发展方式对外来简单劳动力的依赖。

表2 2004~2008年上海、南京、苏州三次产业增加值 GDP占比(%)

城市	年份	2004	2005	2006	2007	2008
	上海	1.4 : 50.8 : 47.9	0.9 : 48.9 : 50.2	0.9 : 48.5 : 50.6	0.8 : 45.5 : 52.6	0.8 : 45.5 : 53.7
南京	3.7 : 52.6 : 43.7	3.3 : 50.4 : 46.3	3.0 : 49.5 : 47.5	2.6 : 49.0 : 48.4	2.5 : 47.5 : 50.0	
苏州	2.2 : 65.7 : 32.1	2.0 : 66.8 : 31.2	1.9 : 65.4 : 32.7	1.7 : 63.7 : 34.6	1.6 : 62.0 : 36.4	

注:表中数据是根据上海、南京、苏州2004~2008年国民经济和社会发展统计公报整理。

3. 核心技术对外依赖严重,自主创新能力不强

改革开放以来长三角各市都普遍采取了通过开发工业园区、高新产业区,推行“以市场换技术”来发展经济的模式,虽然经济获得了快速的发展,但自身的创新能力却依然不足。首先是企业创新能力较弱。以苏州为例,截至2006年底,苏州有大中型工业企业1375家,建有技术中心、研发中心的有211家,仅占15.35%。其次是科技投入不足。虽然近年来长三角各市的科技经费支出和研发经费支出稳步上升,但与其发展规划相比整体水平还是偏低。以R&D经费为例,2007年上海、南京、苏州研发经费占GDP的比例分别为2.52%、2.62%和1.7%,与目前世界发达国家2.5%~5%的水平还是有一定的差距的。再次,科技服务功能不强。地域内的高校、科研院所等资源没有得到充分有效整合,对企业自主创新提供的服务和支撑相对不足,科技服务平台建设主要依靠政府推动,市场化程度不高。

由于缺乏创新和自主知识产权,造成了该区域的经济对外依附性和高出口与低收入的悖论。调查表明,长三角地区生产最终产品的企业达到70%以上,其中80%以上从事贴牌生产。在贴牌生产中外商获利高达全部利润的90%以上,中国仅获得其中不到10%的利润。长三角城市的企业,除少数以国内市场为导向的企业已形成区域性品牌外,绝大部分本土劳动密集型企业都是在低附加值的环节进行国际代加工。如上海市电子计算机制造业销售利润率仅为5.1%,每100元销售收入中上缴税金只有1.4元。还有在苏州,其以外资企业为主的IT业的企业利税率就明显低于传统产业。这些都充分说明长三角各市的高新技术产业还处在全球化分工体系中的低端位置和附加值较低的环节,只是外资的制造基地,大多数还是简单的组装,核心技术的关键部

件仍然以从外国进口为主,大多外国大企业的研发机构并没有相应进入。

4. 地区内需求和消费动力始终不足,经济增长较大程度依赖于外贸

改革开放以来长三角各市普遍走的是外向型经济之路,经济增长对外贸的依赖程度较大,而地区内需求和消费动力依然不足(见表3)。从表3我们可以看出,第一,长三角中其经济实力排前的城市大都外贸依存度^①已远远高于全国的平均水平;第二,其外贸依存度并无下降趋势,有的甚至有逐年升高的趋势。

表3 2005~2007年上海、南京、苏州与全国外贸依存度比较(%)

地区	年份	2005	2006	2007
	上海	164.12	171.17	172.12
南京	90.67	88.67	80.69	
苏州	280.59	281.99	272.78	
全国平均	62.95	65.58	64.35	

注:表中数据是根据上海、南京、苏州2005~2007年国民经济和社会发展统计公报整理。

在拉动经济的三架马车中,出口需求是相对于本土来说的外人的需求,这种需求受经济波动和他国政策的影响较大,因此是不稳定的。例如,在我国加入WTO后纺织品取消贸易配额后的第一年(2005年),美国、欧盟先后对我国的纺织品启动特保;在金融危机背景下,2009年9月美国政府宣布对我国出口的小汽车和轻卡轮胎启动特保等等。另外在长三角的这些经济发达地区,其投资的外资依存度也相当高,以苏州为

^①“外贸依存度”是指一定时期内一个国家或地区对外贸易总额占该国国内生产总值的比重。

例,目前在苏州城市经济的固定资产投资中,对外资依存度的比例大约维持在40%左右。

从以上分析可以看出,像包括上海、苏州、南京在内的长三角各城市此前依靠“大投资、大规模基础设施建设”的粗放型的发展模式已经出现了瓶颈,如不加快完成经济发展方式的转变,势必影响该区域的可持续发展。

二、长三角区域经济发展方式转变的对策建议

1. 加快转变经济发展方式,缓解经济发展对人口、资源、环境的压力

要真正缓解长三角区域经济发展对人口、资源、环境所造成的严重压力,就迫切需要各市加快转变经济发展方式,从外延扩大再生产转向内涵扩大再生产,大力发展资本密集型和技术密集型产业。通过提升生产要素质量,如科技进步、体制机制创新、劳动者素质提高,以及提高生产效率而实现经济的增长,减少对劳动密集型企业的依赖,实现低投入、高产出,低消耗、少排放,能循环、可持续发展,从而真正摆脱经济增长对劳动力数量的依赖和对资源环境的压力。

2. 加快提升第三产业增加值的GDP占比,优化调整产业结构

首先是要通过大力发展服务业,特别是现代服务业,为经济发展方式转变拓展产业空间。服务业能源、原材料消耗低,占用土地少,环境污染少,有利于增强可持续发展能力,这恰恰也是目前长三角各市产业结构的弱项。各地可以根据当地实际情况,确定相应的第三产业增加值占GDP的比重,促进服务业跨越发展。主要措施是要加快发展现代服务业,繁荣传统服务业,进一步扩大服务业发展领域、提升服务业发展水平。在服务业发展中尤其要重视政策引导、服务业投入、老城区和部分零星工业用地腾退这些关键环节。尤其是要抓住对内对外开放进一步扩大和服务业国际转移逐渐加快的机遇,依托各自已有的制造业优势,大力发展现代物流、研发、金融保险、商务服务等生产性服务业,从而更好地为已有的第二产业服务。对各市目前已有的交通运输、商贸流通、餐饮、娱乐等传统服务业来说,可以通过现代经营方式和信息技术的运用来加以改造和提升。同时像苏州、南京、杭州、宁波等地

还可以培育发展以文化旅游业为重点的文化产业和以便民为主的社区服务业,进一步提高和丰富居民生活质量。

其次是要通过积极地推动当地制造业转型升级和提升农业发展水平来推动产业结构调整调高调轻。比如在制造业上,要加速发展先进制造业,主动承接国际产业特别是产业链高端环节的转移,培育壮大一批产业基地以提升制造业的竞争优势和提升高新技术产业在制造业中的比重,做强一批大企业大集团,带动中小企业成长。在农业发展上,则要深化农业结构战略性调整,大力发展以“特优、高效、生态”为主要标志的现代都市农业。

3. 进一步完善创新体系建设,增强自身的自主创新能力

经济发展方式的转变依赖于知识经济和科技创新,当前对长三角各市来说要真正摆脱打工经济的地位和技术上的对外依附性,关键之举是必须加快创新体系建设,切实提高自主创新能力。总而言之,要牢固树立以我为主的思想,以掌握核心技术、发展自主知识产权为宗旨,加快科技创新体系建设,完善综合服务功能,加大研发攻关力度,增强自主创新能力。

首先是要充分发挥企业的创新主体作用,鼓励企业从技术引进为主向自主创新为主转变,真正使企业成为共性技术和关键技术研发的重要载体。第二要加大科技投入力度,逐步提高研发经费支出占地区生产总值的比重。第三要切实发挥现有大学与教育资源和开发区优势,进一步集聚和整合人才与科技资源。第四要建立健全科技创新激励机制,切实加强知识产权保护工作,营造有利于自主创新的良好环境。最后还要优化创名牌的政策环境,扶持知名品牌自主创新。总而言之,要通过创新体系的建设来真正切实提高长三角各市的自主创新能力、原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力,从而形成一批拥有自主知识产权和知名品牌、国际竞争力较强的优势企业。

4. 大力发展民营经济,走内外并举之路

要真正摆脱经济增长对外贸、外资的过度依赖,长三角各市必须大力发展民营经济,通过扶植培育出自己的民营经济来与外资抗衡,切实形成内外并举之局面。因此要真正放宽市场准入,优化政策环境,完善服务体系,培育发展一批

“专、精、特、新”的中小企业,引导民营企业向科技型、规模型、外向型方向发展。同时还要坚持“引进来”与“走出去”相结合,走“内外并举”之路。在引进外资时必须坚持“保持规模、提高质量、优化结构、拓展领域”,努力使开放型经济为当地的发展做出更大贡献。在发展思路上,要彻底转变观念,努力实现由规模数量型向规模数量与质量效益并举型转变;由粗放型发展向集约型发展转变;由以引进资本为主向引进资本、技术、专利并举转变;由以制造业为主向一、二、三产并举转变;由以引进来为主向引进来与走出去并举转变;由政策优惠为主向提高综合配套服务能力转变。

5. 全面推广循环经济,建设“资源节约、环境友好型”城市

长三角地区目前已经有不少城市,如上海、苏州开始了循环经济试点并取得了一定的成绩。现在迫切需要解决的问题是如何进一步全面推广循环经济,从而在全社会推行清洁生产,减少污染物排放量,实现资源利用最大化,缓解经济发展对资源环境的压力。

参考文献:

- [1] 宋君,童举希. 苏州新农村建设进程中的人力资源现状分析和开发对策研究[J]. 苏州科技学院学报(社会科学版),2007(1).
- [2] 任保平,邵晓. 我国经济增长方式转变研究述评[J]. 天津行政学院学报,2007(4).
- [3] 何翠花,谷亚光. 深化经济体制改革 切实转变经济发展方式[J]. 学习论坛,2007(12).
- [4] 上海市国民经济和社会发展统计公报(2003~2008年)[EB/OL].[2009-02-13]. <http://www.stats-sh.gov.cn>.
- [5] 南京市国民经济和社会发展统计公报(2003~2008年)[EB/OL].[2009-04-01]. <http://www.njtj.gov.cn/>.
- [6] 苏州市国民经济和社会发展统计公报(2003~2008年)[EB/OL].[2009-01-12]. <http://www.szttj.gov.cn>.
- [7] 上海市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要[EB/OL]. (2006-02-08)[2009-10-11]. <http://www.sh.gov.cn/shanghai/node2314/node15822/node15823/node15851/userobject21ai144564.html>.
- [8] 南京市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要[EB/OL]. (2006-01-09)[2009-10-11]. <http://www.nanjing.gov.cn/pub/njgov/07gh/07ghgy/>.
- [9] 苏州市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要[EB/OL]. (2006-5-18)[2009-10-1]. http://www.fgw.suzhou.gov.cn/szjw_web1/download/115gh.doc

The Countermeasures to the Transformation of Economic Development Mode in the Yangtze River Delta

—Taking Shanghai, Nanjing and Suzhou as Examples

LIU Jian-fang

(Department of Science and Technology, Suzhou Administrative College, Suzhou 215011, China)

Abstract: Yangtze River Delta region is the fastest growing, the largest scale and the most development potential economic region in China. But the region also faces many questions brought by the extensive mode of economic development, such as rapid expansion of non-native population, resources strained serious environmental pollution and so on. To solve these problems and promote sustainable development in the Yangtze River region, we must effectively change the mode of economic development, optimize the industrial structure and increase the independent innovation abilities of enterprises. Meanwhile, we should develop nongovernmental economy with big effort, give full play to industrial cluster effect and do as much as possible to avoid a new round of homogenized competition.

Key words: Yangtze River Delta region; mode of economic development; change; countermeasures

(责任编辑:刘云)