

【政治学研究】

中国式协商民主的主要特质

孙景珊, 崇庆余

(南京邮电大学 马克思主义学院, 江苏 南京 210023)

摘要:在中国共产党的领导下我国的协商民主具有鲜明的特质。这些特质保证了协商民主对促进我国政治、经济、文化、社会、生态和党的建设的持续健康发展发挥独特作用。协商民主是中国共产党进行中国民主政治建设的重要形式,体现出中国民主政治建设的独特优势。新时代我们党进一步强调要加强协商民主制度建设,形成完整的制度程序和参与实践,充分发挥社会主义协商民主的重要作用。协商民主不仅能够有力推动中国民主政治建设的进程,而且也是实现中国梦的基本政治条件。

关键词:中国共产党;协商民主;中国民主政治;中国梦

中图分类号:D262.11 **文章编号:**1673-5420(2017)04-0080-07

美国学者约瑟夫·毕塞特于1980年在《协商民主:共和政府的多数原则》一文中,首次从学术意义上使用“协商民主”一词。此后学者们便开始对协商民主进行研究,如伯纳德·曼宁、乔舒亚·科恩、约翰·罗尔斯、哈贝马斯等。协商民主研究逐渐成为学术界关注的热点问题。虽然我们党在理论上明确提出协商民主的时间不长,但在实践上一直把协商民主贯穿在治国理政中,并形成了有别于西方国家和其他社会主义国家的鲜明特质。分析这些特质,有利于进一步巩固和发展我国的社会主义协商民主。

一、中国式协商民主是中国民主政治的重要形式

我们党在政治实践中不断探索中国民主政治的发展道路,在实行和完善选举民主的同时,大力推进协商民主,并将其作为中国民主政治的一种重要形式。

(一)协商民主理论是我们党治国理政思想的重大创新

我们党领导的协商民主,在实践上始于抗日战争时期陕甘宁边区的“三三制”政权建设,这是我们党把协商民主作为重要执政方式的萌芽和雏形。中国人民政治协商会议第一届全体会议的召

收稿日期:2017-05-16 本刊网址:<http://nysk.njupt.edu.cn>

作者简介:孙景珊,副教授,博士,研究方向:政治学理论,中国政治。

崇庆余,教授,硕士生导师,研究方向:中国政治。

基金项目:江苏省社会科学基金课题“新时期江苏政协协商民主制度化规范化程序化研究”(14ZZB005)

开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。改革开放以来,协商民主作为我国政治体制改革的重要内容,在体制、机制、内容、形式等方面,有了一系列重大的理论和实践创新。

改革开放初期,邓小平明确指出“人民政协是发扬民主、联系各方面人民群众的一个重要组织”^{[1]187},强调国家的大政方针、政治生活和各项社会经济问题,需要进行协商,并对我国政治协商制度与社会主义民主的关系做了许多重要论述。1987年党的十三大提出建立社会协商对话制度,把协商民主从国家的政治生活领域进一步推至社会生活领域。1991年江泽民提出“人民通过选举、投票行使权利和人民内部各方面在选举和投票之前进行充分协商,尽可能就共同性问题取得一致意见,是我国社会主义民主的两种重要形式”^{[2]506}。进入21世纪以来,我们党不仅广泛使用协商民主这一概念,而且强调“选举民主与协商民主相结合,是中国社会主义民主的一大特点”^[3]。党的十八大报告则进一步提出了“要健全社会主义协商民主制度”的明确要求。2015年,中共中央印发的《关于加强社会主义协商民主建设的意见》中,对协商民主的科学内涵、主要内容及本质属性做了更进一步的界定。党的十九大报告对协商民主在我国政治生活中的重要作用做了更加明确的阐释,强调协商民主是实现党的领导的重要方式。

党在协商民主方面的创新理论,指明了中国式协商民主发展的正确方向,保证了中国式协商民主作用的发挥。

(二)协商民主是我国人民民主的重要实现方式

领导和支持人民当家作主,维护和实现人民群众的根本利益,是中国共产党的执政使命。我们党在人民民主建设实践中,既坚持大力发展选举民主,又积极探索协商民主。第一届全国人民代表大会召开后不久,毛泽东就明确指出:“人民代表大会是权力机关,这并不妨碍我们成立政协进行政治协商。”^{[4]315}这表明我们党不仅在理论上认识到协商民主是社会主义民主的一种重要形式,而且在政治实践上也在严格执行。

在许多情况下,协商民主是选举民主的前提和基础。在一些重大问题票决前,若没有进行协商和对话,选举工作很有可能无法顺利开展。此外,协商民主具有平衡少数人权益的功能,能够避免选举民主带来的少数人权益被忽视的问题。

首先,协商民主畅通了民意表达的渠道,使不同群体都能拥有维护自己合法权益的机会,尤其是为弱势群体表达利益诉求提供了制度保证,避免了普通群众尤其是弱势群体被边缘化。其次,协商民主为协调各方利益提供了平台。在协商民主的过程中,各方力量既合作又斗争,既冲突又妥协,通过不断地平衡,各方的合理权益都能得到尊重并加以实现,实现多数与少数、共性与个性的统一。最后,协商民主是化解社会矛盾,使矛盾由冲突走向和谐的重要方法。通过广泛的对话、沟通、讨论,各方不仅可以平等公开地表达各自的利益诉求,消除相互间的疑虑,减少分歧与不和,化解存在的冲突与矛盾,而且还能够把协商民主行为制度化。协商民主不仅有利于营造浓厚的民主氛围,增进人民群众对党和政府的信任,而且有助于维护社会稳定和促进社会协调发展。

(三)协商民主是党的群众路线在我国政治领域的重要体现

群众路线指在党的指导下,将群众的集体智慧与党的正确主张结合起来,并将其落实到群众的具体实践当中。协商民主是党的群众路线在政治生活中的生动体现。我们党就国家大政方针、国

家事务、社会事务等与广大群众平等协商,给予个人、社会团体、政治组织等充分的话语权,并对来自各方的看法和建议给予充分关注和考虑,这都为实现最广大人民群众的根本利益提供了保障。

协商民主的实质是确保和实现公民有序地参与政治,只有人民群众真正参与到国家的政治生活中,协商民主的价值和意义才能充分显示出来。党的群众路线与协商民主之间具有价值目标的一致性、途径方式的契合性和具体实践的相互支撑性^[5]。

(四)我国的协商民主与西方的协商民主截然不同

我国的社会主义性质决定了我国的协商民主与西方的协商民主有着本质的区别。

首先,两者的思想根源不同。西方协商民主的思想根源是自由民主主义,我国的协商民主是在马克思主义理论的指导下,在吸取中国近代以来的政治历史经验和教训的基础上,立足于中国人民的实际政治需求,结合中国的政治文化传统,在长期的政治实践活动过程中创造出来的一种符合我国国情的民主形式。

其次,两者的内容和形式不同。西方的协商民主主要是通过公民陪审团、公民会议、议会旁听制度等为公民权利的实现提供一定的空间。我国的协商民主主要是通过中国共产党领导下的多党合作这一基本政治制度,充分保障不同党派、不同群体、不同派别、不同民族的利益,进而协调全国人民的根本利益。

最后,两者的目标不同。西方协商民主虽然一定程度上保障了少数派的利益,但本质上仍是为权贵集团的利益服务。我国的协商民主则是立足于我国的基本国情,通过各种形式的对话、讨论、协商来达成共识,保证决策的科学性、合理性,是为了真正实现全体人民当家作主。

二、中国式协商民主展现了中国民主政治的独特优势

中国共产党领导下的协商民主,不是直接照搬或简单借鉴西方国家已有的政治制度的产物,而是立足于中国特有的历史和现实,在对现代民主发展趋势有了清醒认识的情况下,寻找出的一条符合中国社会政治发展规律的道路。我国是一个社会主义大国,中国共产党领导下的协商民主本身就是对人类政治文明发展的重大贡献。历史和现实都已经充分证明,我们党领导的协商民主,是我们党的政治创造,体现了我们党的政治智慧,在推动中国民主政治建设方面具有独特的优势。

(一)协商民主渠道的多层面性

中国共产党领导的协商民主已被广泛运用于国家社会政治生活的各个方面。

一是中国共产党与民主党派和工商联的协商。中国共产党作为执政党,凡涉及经济社会发展的重大问题,都坚持在决策之前和决策之中同各民主党派和工商联进行协商。中国共产党组织召开的与各民主党派及工商联领导人的集体协商会议,就是这种协商民主的具体形式。中国共产党与民主党派早在土地革命战争时期就有合作,在抗日战争和解放战争时期双方已建立起了良好的合作关系,中华人民共和国成立后,我们党同民主党派和工商联的合作与协商不断发展和深入,并同民主党派形成了长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的亲密关系。中国共产党与民主党派和工商联的协商是我国协商民主最重要的渠道,体现了中国共产党作为执政党与参

政议政的民主党派共商国是的悠久传统。

二是国家政权机关的立法、决策协商。这主要包括人民代表大会的立法协商、政府与社会的决策协商对话。人民代表大会在制定修改法律、决议和决定的过程中,需考虑到各地的差异,人民政府则需考虑某些地方在相关政策执行方面的特殊性。只有通过广泛地交换意见,才能使人民代表大会作为权力机关的作用与人民政府作为执行机关的作用得到完美实现,使全体人民的共同利益与局部利益协调一致。这也是近年来我国协商民主实践的创造性发展。

三是人民政协组织结构内的政治协商。经过60多年的发展,人民政协已形成了比较完备的制度体系、工作方法、实践模式和工作网络,具有深厚的历史基础,产生了广泛的社会影响^[6]。在政协组织中,不同党派虽代表不同的界别,但通过民主协商,可以形成最大程度的共识,最终达成共同的政治理想和政治目标。这是我国协商民主的一个基本渠道。

四是基层民主协商。这主要是指社会范围内的协商。在我国,基层组织主要是农村的村民自治组织和城市的社区组织。随着经济的发展,公民的政治意识不断增强,他们对自己的权益愈来愈重视,积极要求通过各种形式的协商讨论来解决共同关心的问题,包括制定相应的规章制度来确保协商及协商结果的有效性。

(二)协商民主主体的广泛性

我们党领导的协商民主的主体既可以是作为执政党的中国共产党,也可以是各民主党派和工商联;既可以是国家机关,譬如人民代表大会,也可以是社会组织和群众团体等。例如,国家和地方的“两会”,就是党领导的国家机关作为协商的主体与各民主党派、各行各业无党派人士进行的协商。又如,各民主党派、团体、无党派人士作为协商的主体,可以在政协组织机构内部共谋国家发展。再如,在基层民主协商中,社会组织、民众团体都可以是协商的主体,可以就各方所关心的公共事务,进行充分的协商讨论,形成各方都认可的公共决策。虽然中国共产党仅仅是协商民主的主体之一,但作为执政党在协商民主中发挥着领导和政治核心作用,这是保证协商民主的正确方向和协商民主取得真正实效的根本政治前提。

协商民主主体的多样性,已经并将继续证明协商民主不仅体现了我们党密切联系人民群众,鼓励和支持人民当家作主的宗旨,而且保证了全体人民群众利益的真正实现。

(三)协商民主形式的多样性

我们党领导的协商民主,会根据协商内容和协商主体的不同采取不同的协商形式,以保证最好的协商效果。

一是中国共产党与各民主党派和无党派人士之间进行的党际协商,主要采取民主协商会、小范围谈心会、座谈会、情况通报会等形式。每年的“两会”便是党际协商解决现实问题的政治活动,不仅增进了我们党与各党派团体、各族各界之间的合作,而且巩固了我们党与各民主党派和无党派人士的政治联盟。

二是国家政权机关的立法、决策协商,主要有立法听证制度和决策听证会等,这是我国近年来政治实践的创造性发展。具体是指具有立法权的行政机构在制定涉及公民利益的法案和政策时,通过鼓励公众参与立法过程,收集立法信息,制定出符合公众利益的法案。

三是人民政协的协商,人民政协主要通过政协全体会议、常务委员会会议、主席会议、常务委员专题协商会、政协党组受党委委托召开的座谈会、秘书长会议、各专门委员会会议,以及内部协商会议等进行有针对性的协商。会议制度从时间上确保了政协组织必须如期并按规定召开各种类型和层次的会议,民主党派能切实履行民主监督和参政议政的职责,行使对国家事务和社会事务的管理、监督等民主权利。

四是基层民主协商,主要形式为恳谈会、听证会、民主议事会和咨询会等。民主恳谈是我国基层民主建设的重要形式,是地方政府帮助基层民众争取自己合法权益的一种有效途径。民主议事会制度早在抗战时期陕甘宁边区就已经存在,这种形式最贴近民众的现实生活,最容易解决民众面临的实际问题。大家的事大家议,通过在相互评议中达成共识,确保公共政策执行的效率和效果。

(四)协商民主内容的丰富性

中国共产党领导下的协商民主,不仅包括党和国家带有根本性、战略性、全局性重大问题的协商,也包括了社会生活方面的一些具体问题的协商。

一是中国共产党与各民主党派和工商联就国家重大方针政策的协商。这种政治协商讨论的是国家的大政方针,以及政治、经济、文化、社会生活等各领域的重要问题。各民主党派和工商联与中国共产党团结合作,不仅能够提出一些专业性的建议和看法,也能够对提高党和政府决策的科学性起到一定的作用。

二是就立法领域的相关问题进行协商。这主要包括人民代表大会的立法协商,以及政府与社会就许多社会事务的协商。法律和规范在确立之前,人大和政府都会采取相应的措施了解民众的看法,以符合国家和地方实际情况,切实维护民众的根本利益。在立法的进程中,立法机关还经常会通过网络向全社会公开征求意见、建议,了解广大民众的真实意愿。

三是就社会生活领域的问题进行协商。社会生活领域存在民众高度关注的问题。民众愿意主动表达意见和看法,并与有关部门进行沟通、协商。特别是在互联网时代,“网络问政”和“城市微博广场”的兴起和发展,就是公民网络问政的一种直接体现。

三、中国式协商民主推进了中国民主政治建设的进程

我们党领导的协商民主有利于充分调动人民的积极性、主动性和创造性,推进中国民主政治建设的进程。

(一)有利于提升民众政治参与的水平

协商民主所具有的公共性、广泛性和互动性,极大地推动了民众的政治参与,使协商主体、协商形式、协商渠道、协商内容得到扩充。民众政治参与得越多,越容易得到政治锻炼,越能够提升政治参与水平。协商民主已经成为我国政治生活、社会生活的重要内容,集中体现了我国社会主义民主的优越性。

(二)有利于各主体之间的政治沟通并兼顾少数人的利益

通过协商,政府和民众之间,政府和党派之间,党派与党派之间,基层组织之间,民众之间,都

能进行更好的沟通和交流。良好的政治沟通可以确保政治系统各个部分之间的协调,保证政治系统运行的效率,促进政治系统的发展。

通过协商民主,不同利益群体的意见都可以得到充分表达,充分体现协商民主的包容性。这种包容性不仅保护了多数人的合法权益,也保护了少数人的合法权益。当前我国正处在全面建成小康社会的攻坚阶段,弱势群体亟需得到更多的关注,而鼓励、引导、帮助他们积极参与到社会政治生活中来,可以让他们更好地行使政治权利。只有基层的民众包括弱势群体都积极参与到公共政策的制定中来,才能真正实现民众管理国家和社会事务的权利。

(三)有利于增强民众的政治认同感、凝聚力和向心力,促进公共政策的实施

在民主协商的过程中,民众更容易有国家主人翁的意识,对国家、政府及执政党会产生更加强烈的政治认同。这种积极的政治态度使他们更关心并愿意推动与自己利益相关的公共政策的实施,这是对国家治理能力和治理体系现代化的一种有力推动。协商民主的公开性、公正性、包容性,能够增强人们对公共决策的认同感,增强民众的政治凝聚力和向心力。

四、中国式协商民主是实现中国梦的基本政治条件

2012年11月,习近平总书记在参观《复兴之路》展览时郑重宣告:“实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”^{[7]36}很显然,我们要实现习近平总书记提出的“实现国家富强、民族振兴、人民幸福”的中国梦,就必须坚持中国道路、弘扬中国精神、凝聚中国力量,而中国式协商民主既是以上三个方面内容的内在组成部分,也是实现这三项目标的重要前提,是实现中华民族伟大复兴中国梦的基本政治条件之一。

(一)协商民主推动了依法治国的进程

中国式协商民主,一方面扩大了公民政治参与的范围,提高了公民政治参与的水平,另一方面也向政府及相关机构提出了严格按照法律法规治理国家的要求。协商民主是发扬民主的过程,协商主体之间进行沟通和互动,有利于培养民众维护自身合法权利的自觉意识,这也是依法治国的基本要素之一。

同时,协商民主也促进了法制的完备。当前我国一些法律法规的制定和修改,譬如物权法草案、劳动合同法草案、网络安全法草案等,都经过了民众积极的协商和讨论,通过这种广泛的协商,不仅进一步增强了立法的科学性、合理性,而且对推动国家的法治化进程也起到了重要作用。

(二)协商民主促进了中国共产党执政能力的提高

中国式协商民主,使我们党能够牢记使命,不断加强自身建设,提高科学执政、民主执政、依法执政的水平。

党的领导干部主动深入到群众中去与群众协商,对我们党的科学决策起到了重要作用。我们党正是通过有事与群众商量、沟通、协商,认识和体会群众的所思所想所虑,做到始终与人民群众心连心共命运,团结和带领人民群众攻坚克难,才取得了革命、建设、改革的巨大成就。

(三) 协商民主促进了公民意识的提高和公民精神的培养

中国式协商民主,使民众对公共事务的关心由被动向主动转变,由消极向积极转变。民众在协商民主的过程中发表观点,了解各方的想法,不仅能建立起信任关系,降低协商中的各种社会成本,而且能进一步地推动各方团结合作。

中国式协商民主,使民众通过广泛的政治参与充分体会到自己是国家和社会的主人,公民意识得以提高,集体责任感增强,培养了他们的民族自信心,进而促使全民形成共同的政治理想。

中国式协商民主制度,通过公开的对话、协商、讨论,使广大人民对党和政府形成了植根于内心的信任,使各阶层能够互相理解,全体人民都把实现中华民族伟大复兴的中国梦的热情转化为实实在在的行动!

参考文献:

- [1] 邓小平文选:第2卷[M].北京:人民出版社,1994.
- [2] 政协全国委员会办公厅,中央文献研究室.人民政协重要文献选编:中[G].北京:中央文献出版社、中央文史出版社,2009.
- [3] 国务院新闻办公室.中国的政党制度(白皮书)[EB/OL].[2017-03-21].<http://politics.people.com.cn/GB/1026/6533956.html>.
- [4] 逢先知,金冲及.毛泽东传(1949—1976):上[M].北京:中央文献出版社,2003.
- [5] 张学英.协商民主:中国民主政治建设的重要形式[J].理论研究,2014(3):76-80.
- [6] 张宏艳.协商民主:推进中国民主政治建设的重大举措[J].黑龙江省社会主义学院学报,2012(4):24-26.
- [7] 习近平谈治国理政[M].北京:外文出版社,2014.

(责任编辑:张秀宁)

Main features of the deliberative democracy in China

SUN Jingshan, CHONG Qingyu

(School of Marxism, Nanjing University of Posts and Telecommunications, Nanjing 210023, China)

Abstract: The deliberative democracy in China has distinctive features under the leadership of the Communist Party of China (CPC). These features ensure that the Chinese deliberative democracy plays a unique role in promoting the sustained and healthy development of Chinese politics, economy, culture, society, ecology and party building. This deliberative democracy as a very important form of building Chinese democratic politics by the CPC reveals unique advantages. In the new era, the CPC further emphasizes the importance of strengthening the building of deliberative democracy, calling for a complete institutional procedure and participating practices, as well as a full play of the socialist deliberative democracy. It not only pushes the building process forward of the Chinese democratic politics, but provides essential political conditions to make Chinese Dream come true.

Key words: Communist Party of China; deliberative democracy; Chinese democratic politics; Chinese Dream