

【公共管理研究】

以系统化思维高质量推进江苏全面深化改革

杨风华

(南通大学 江苏长江经济带研究院,江苏 南通 226019)

摘要:以系统化思维高质量推进江苏全面深化改革,有利于江苏在全面深化改革中一体贯彻新发展理念、聚力培育发展新动能、统筹推进高质量发展。改革开放40年来,江苏锐意改革、大胆创新、勇立潮头。具体表现为:经济发展体制障碍不断突破,经济综合实力稳步提升;区域协调发展机制逐步构建,区域空间布局日渐优化;社会治理体制创新积极推进,社会治理水平明显提高;生态文明体制改革日益深化,“美丽江苏”建设成效初显。同时,江苏目前在发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换等方面仍然存在不少问题和障碍。今后一段时间,江苏应站在更高起点系统谋划和推进各项改革。要着眼走在高质量发展前列,深化经济体制改革;要着眼提高保障和改善民生水平,创新社会治理格局;要着眼经济和社会事业发展全局,完善人才发展制度;要着眼人与大自然是生命共同体,推进生态文明建设。

关键词:系统化思维;江苏全面深化改革;改革开放40年

中图分类号:D523 **文章编号:**1673-5420(2018)04-0016-09

改革开放40年的实践表明,新时代决胜全面建成小康社会,进而全面建设社会主义现代化强国,必须坚定不移地依靠全面深化改革。全面深化改革不是某个领域、某个方面、某个层次的单项改革,而是一个涉及经济社会发展各领域的复杂系统工程,需要运用系统化思维进行整体谋划。习近平总书记在主持召开中央全面深化改革领导小组第二十二次会议上强调,“推进改革要树立系统思想,推动有条件的地方和领域实现改革举措系统集成”^[1]。江苏地理区位优势独特,综合经济实力雄厚,改革开放成效显著,具备加强全面深化改革各项举措系统集成的良好基础和条件。在江苏率先全面建成小康社会的决胜阶段和积极探索开启基本实现现代化建设新征程的重要阶段,以系统化思维为指导,推进江苏全面深化改革,将为江苏引领现代化经济体系建设、走在高质量发展前列增添强大动力。

一、以系统化思维高质量推进江苏全面深化改革的意义

所谓系统化思维,是指把对象作为系统并按照涌现论来识物想事、注重在分析与综合的矛盾运动中,以及系统与环境的相互作用中实现从整体上认识 and 解决问题的科学思维方式^[2]。以系统化思维高质量推进全面深化改革,有助于江苏从全局高度、多维视域统筹推进新一轮改革,为全国发展大局做出更大贡献。

(一)有利于在全面深化改革中一体贯彻新发展理念

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大精神,认真落实习近平总书记对江苏工作的重要指示要求,努力建设“强富美高”新江苏,关键的一条是通过全面深化改革推动落实新发展理念。党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,是我国“十三五”乃至更长时期经济社会发展的理论和实践指南。2016年1月4—6日,习近平总书记在重庆调研时强调,“五大发展理念是不可分割的整体,相互联系、相互贯通、相互促进,要一体坚持、一体贯彻,不能顾此失彼,也不能相互替代”^[3]。因此,贯彻落实新发展理念,需要着重加强各项改革相互促进、良性互动、协同配合,防止畸轻畸重、单兵突进、左支右绌^{[4]79}。以系统化思维推进江苏全面深化改革,有利于牢固树立和深入贯彻新发展理念,通盘考虑新常态下面临的各种矛盾和挑战,统筹加大各领域改革力度,找准瓶颈,精准对焦,整体推进,重点突破,促进江苏在强化创新引领、推动发展平衡、优化生态环境、增强开放优势、实现共享发展上全面取得新突破。

(二)有利于在全面深化改革中聚力培育发展新动能

推动新旧动能转换,是新时代中国经济面临的一项迫切任务。十九大报告指出,深化供给侧结构性改革,需要加快在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等领域培育新增长点、形成新动能^{[5]30}。培育新动能,就是要以新技术、新产业、新业态、新模式为核心,以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑,加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,推动经济实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。在我国经济由高速增长转向高质量发展的新阶段,推动新动能加快成长、促进传统动能改造提升,需要系统谋划、协同推进,加快形成科技创新、制度创新、开放创新有机统一的推进机制。以系统化思维推进江苏全面深化改革,有利于从全局谋划一域,认清、把握好新时期国际体系、国内发展和江苏实践转型、变革的周期规律及结构规律,指引全省选择正确的结构性改革方向,在经济、政治、文化、社会、生态文明以及党的建设等各方面形成对接顺畅、运行高效的制度体系,支撑江苏聚力培育开创发展新局面的新动能。

(三)有利于在全面深化改革中统筹推进高质量发展

2017年12月召开的中央经济工作会议明确指出,“推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求”。高质量发展,是体现新发展理念、能够很好满足新时代人民日益增长的美好生活需要的发展^[6],是通过转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力等战略举措实现现代化经济体系建设目标的系统性重大变革,涉及政治、经济、文化、社会、生态各方面,具有综合性、复杂性和突出的地方特色性。推动高质量发

展,是个复杂的系统性工程,要坚持“有效市场”与“有为政府”的有机统一,科学谋划,有序推进,加快形成科学的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价体系和政绩考核体系,努力打造高质量发展的制度环境。以系统化思维推进江苏全面深化改革,有利于江苏紧密结合自身的特色和优势以及肩负的责任与使命,系统设计推进江苏高质量发展的总体目标和整体方案,统筹解决江苏发展中的不平衡和不充分问题,全面跨越由高速增长向高质量发展转化的江苏拐点^[7]。

二、以系统化思维高质量推进江苏全面深化改革的基础

改革开放40年来,在党中央和江苏省委、省政府的坚强领导下,江苏始终坚持深化改革开放,切实把改革创新精神贯彻到经济、政治、文化、社会、生态的各个方面、各个环节,深入推进各领域体制机制改革,充分调动各方面力量提高改革的积极性、主动性、创造性,全省改革工作取得重大进展和积极成效。

(一) 经济发展体制障碍不断突破,经济综合实力稳步提升

改革开放40年来,江苏认真落实中央和省委书记的改革开放部署要求,以经济体制改革为主轴,率先推进各领域各方面的改革,积极扩大对内对外开放,经济活力不断释放,经济实力显著增强。

一是行政审批制度改革深入推进。自2000年江苏推进行政审批制度改革以来,江苏各级政府围绕“简政放权、转变职能”和建设服务型政府、法治政府的改革取向,大力度清理、取消、下放、调整行政审批事项,加强政务服务中心建设,深化“三集中、三到位”^①,大力推进“放管服”改革,创新推行“不见面审批(服务)”制度,营商环境不断优化,企业和群众获得感明显增强。

二是科技体制改革积极探路。在借力乡镇企业和开放型经济先后实现“由农到工”“由内到外”两次重大转型后,作为我国首个创新型省份试点省,江苏积极探索以科技体制改革驱动江苏实现“由大到强”的第三次转型之路。苏南国家自主创新示范区是国内首个以城市群为基本单元的跨区域自主创新示范区,江苏省产业技术研究院率先探索“一所两制”“合同科研”“项目经理”^②等科技成果转化新机制,市场在创新资源配置中的决定性作用不断提升。

三是其他关键领域改革成效显著。国有资产管理体制、国有企业混合所有制、对外投资和外商投资管理体制、城乡发展一体化体制机制、投融资体制、财税体制、商事制度、价格机制、产权保护等事关全省经济发展的重要领域和关键环节改革深入推进,“营改增”试点全面推开,供给侧结构性改革取得重要进展。江苏经济发展领域已有的各项改革创新,既为全国积累了宝贵经验,也支撑了江苏经济发展始终走在全国前列。2017年,江苏创造了10.4%的国内生产总值和

^① 《江苏省政府关于加强政务服务体系建设的实施意见》(苏政发[2013]31号)中要求,要推进行政审批服务“三集中、三到位”,即将分散在部门的行政审批、公共服务事项向一个处(科、室)集中;审批处(科、室)向政务服务中心集中;审批事项向电子政务平台集中,审批事项进驻中心落实到位;审批窗口授权到位;电子监察到位。

^② “一所两制”是指专业研究所同时拥有在高校院所运行机制下开展高水平创新研究的研究人员和独立法人实体聘用的专职从事二次开发的研究人员,两类人员实行两种管理体制。“合同科研”是指研究所不再按项目分配固定的科研经费,而是根据研究所服务企业的科研绩效决定支持经费,从而发挥市场在创新资源配置中的决定性作用。“项目经理”是指围绕产业需求,以市场化方式和国际化视野,全球招聘专业化领军人才,组织实施集成创新项目,并赋予项目经理组织研发团队、提出研发课题、决定经费分配的权力,集中资源,着力攻克重大关键技术,形成先发优势。

14.4%的进出口总额。

(二) 区域协调发展机制逐步构建,区域空间布局日渐优化

一是组织领导机制不断完善。江苏省委、省政府历来重视通过区域发展战略与政策创新,充分发挥各地比较优势,逐步缩小苏南、苏中、苏北的发展差距。1984年,省委、省政府提出了“积极提高苏南、加快发展苏北”的政策指导思想;1994年,省第九次党代会提出实施区域共同发展战略;制定“十二五”规划时,区域共同发展战略被进一步深化为区域协调发展战略。同时,江苏还成立了苏北发展协调小组、沿海地区发展办公室、省发改委区域合作处等组织机构或职能处室,重点加强对苏北、沿海等相对落后地区发展及长三角一体化发展等的组织领导和协调管理。

二是区域合作机制率先探路。江苏在推进实施“苏南提升、苏中崛起、苏北振兴”战略部署过程中,为缩小南北经济差距,先后建立了“五方挂钩”帮扶制度^①,财政、产业、科技、劳动力“四项转移”制度,南北挂钩共建苏北开发区制度及跨江合作共建园区制度等区域合作创新机制,为有效解决区域协调发展问题做了许多有益探索。同时,江苏全面对接“一带一路”建设,深度融入长江经济带和长三角城市群等国家战略,在加强国际产能合作、推进跨省产业转移与承接、引领长三角城市群一体化发展等方面,已经积累了较好的实践经验。

三是区域空间布局日渐优化。为改变江苏工业布局主要集中在苏南的生产力格局,2003年,省委十届五次全会提出了以沿江、沿沪宁线、沿陇海线为轴线推动产业集聚和企业集群的“三沿战略”。2005年,省委十届九次全会提出了重点建设沿沪宁线、沿江、沿海、沿东陇海线四条产业带的“四沿战略”。2017年,时任省委书记李强在苏北发展座谈会上,提出了打破苏南、苏中、苏北三大板块地理分界和行政壁垒、重塑江苏经济地理新版图的“1+3”重点功能区战略构想。日渐完善的区域生产力布局,使江苏整体竞争力显著提升。

(三) 社会治理体制创新积极推进,社会治理水平明显提高

首先,公共服务和社会管理制度改革不断深化。江苏在实行行政体制改革中,注重通过强化公共服务和社会管理制度建设,推动形成服务型高效行政管理体制。比如:实行省直管县财政、扩权强县和经济发达镇行政管理体制改革,构建直接面向公众的基层服务和管理平台,推进全省基层治理体系和治理能力现代化;积极推行政府购买公共服务改革,完善政府决策程序,不断提高公共服务供给效率和质量;深化改革社会组织管理制度,充分发挥社会组织在服务国家、社会、群众、行业中的积极作用等。多年来社会治理和公共服务方面的扎实工作,使得江苏在全国公安系统社会管理和公共服务综合标准化试点的9大项目中,有4个项目入选。

其次,城市社会治理体制机制改革全面推进。近年来,江苏各城市大力推进传统的以政府为主的社会管理体制加快向政府、社区、单位、社会组织、市民共同管理的社会治理体制转变。同时,各城市借助大数据平台,积极探索“网格化”社会治理新模式,按照“界限清晰、便于管理、责任明确”的原则,科学精准划分网格,系统整合各部门网格资源,打破原有不同部门之间互不联动的封闭服务格局,重塑“共建共享共治”的区域社会治理生态系统,城市社会治理现代化水平和

^① “五方挂钩”帮扶制度,是江苏省实施脱贫攻坚工程时,探索创新出的帮扶工作机制,即省级机关、高等院校(科研院所)、部省属企业、苏南经济相对发达的县(市、区)与苏北经济相对薄弱的县(区)挂钩帮扶,落实省规划确定的目标任务和措施,不脱贫不脱钩。

社会治理效率显著提升。

最后,乡村社会治理体制机制改革持续开展。在全省不断推进的法治乡村、和谐乡村、文明乡村、美丽乡村、特色田园乡村等的建设过程中,江苏注重通过加强村民自治制度化、规范化和程序化建设,不断完善村民自治机制,不断提高村民自治能力^[8];注重通过营造良好法治环境和聘请律师担任驻村顾问等法治创新实践,引导村民用法治思维审视问题、解决矛盾,大力加强乡村法治建设;注重通过文化惠民工程、乡村文体活动,加强村风民风建设。全省自治、法治、德治相结合的乡村治理体系正在逐步形成。

(四) 生态文明体制改革日益深化,“美丽江苏”建设成效初显

一是构建制度安排。全面制定了包括《江苏省长江水污染防治条例》《江苏生态省建设规划纲要》《江苏省主体功能区规划》《江苏省生态红线区域保护规划》《江苏省生态文明建设规划(2013—2022)》《江苏省生态保护与建设规划(2014—2020年)》《江苏省生态环境保护制度综合改革方案》等在内的生态环保规划体系和先行改革试点方案;积极探索了“环保约谈”制度、绿色考评机制、生态补偿机制、河长制、断面长制等。

二是实施专项行动。针对生态环境问题,江苏制定出台了《关于推进生态文明建设工程的行动计划》《关于推进“互联网+”绿色生态行动的实施意见》《江苏省生态河湖行动计划(2017—2020年)》《苏北苏中地区生态保护网建设实施方案》等政策文件,推动实施了“两减六治三提升”(简称“263”)^①、集中式饮用水水源地环境保护、长江流域江苏段污染环境违法犯罪集中打击整治等生态环保专项行动。

三是推进绿色转型。牢固树立生态文明意识,严格控制“两高一资”行业^②发展,深入推进生产方式和生活方式的绿色化转型,大力度推进绿色清洁生产,坚决淘汰落后产能,加快建设“两型社会”,“美丽江苏”建设成效显著。2016年江苏绿色发展指数为80.41,比2010年提高了19.91。2017年全省第三产业增加值占GDP的比重达到51.6%。

四是打造宜居环境。近年来,江苏大力推进绿色城市、森林城市、海绵城市、智慧城市建设,深入推进城乡环境综合整治。目前全省已建成国家生态市县45个(居全国首位)、国家生态园林城市16个、国家生态工业园区21个、国家生态文明建设示范市县5个,^③城市建成区绿化覆盖率、人均公园绿地面积在全国领先。

在过去40年的改革开放大潮中,江苏锐意改革、大胆创新、勇立潮头,推动经济社会发展走在全国前列。但同时也应该看到,目前江苏在发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换等方面还存在不少问题和障碍,创新驱动发展步伐有待加快,实体经济发展壮大面临困境,利用外资技术溢出效应不明显,营商环境有待进一步加强,生态环境短板远未补齐,发展不平衡不充分问题较为突出,政府职能转变还不够到位。所有这些都需江苏在中国特色社会主义进入新时代的大背景下,压茬拓展改革广度和深度,广泛汇聚推动江苏改革发展的磅礴力量。

① “两减六治三提升”专项行动,由江苏省委、省政府于2016年底部署启动。“两减”是指减少煤炭消费总量和减少落后化工产能。“六治”,是指治理太湖及长江流域水环境、生活垃圾、黑臭水体、畜禽养殖污染、挥发性有机物和环境隐患。“三提升”,是指提升生态保护水平、环境经济政策调控水平和环境执法监管水平。

② “两高一资”行业,是指符合高耗能、高污染和资源性特点的行业。

③ 数据来源于江苏省政府2018年政府工作报告。

三、以系统化思维高质量推进江苏全面深化改革的建议

今后一段时间,江苏应着眼走在高质量发展前列的时代使命,坚持问题导向,注重系统集成,加快形成科学、长远的顶层设计,站在更高起点系统谋划和推进改革,着力补齐重大制度短板,将全面深化改革引向深入。

(一)着眼于走在高质量发展前列的大局,深化经济体制改革

在我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的时代背景下,江苏要准确把握世界科技革命和产业变革新趋势,主动适应、把握、引领国内经济发展新常态,依据江苏社会经济系统结构功能、环境特征和发展要素新变化,结合推进“两聚一高”^①新实践、建设“强富美高”新江苏的战略部署,统筹推进经济体制改革。

一是推进供给侧结构性改革。用改革的办法落实“三去一降一补”五大任务,调整各类扭曲性政策和制度安排,深入推进国企国资改革,加快国有企业混合所有制改革和专业化重组,创新国有资产监管体制,完善新型城镇化和城乡发展一体化体制机制,创新开放型经济体制机制,推进金融和财税改革,完善产权保护制度,健全信用体系,积极发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好地发挥政府作用。

二是深化科技体制改革。推进国家创新型省份建设试点,打造苏南国家自主创新示范区一体化创新服务平台,努力建设具有影响力和竞争力的科技产业创新中心。加快省产业技术研究院改革发展,加速集聚全球创新资源,积极打造研发产业。建立符合科研规律的科技计划管理制度和国际科技合作机制,健全产学研用协同创新机制。推进国家知识产权综合管理改革试点建设,完善知识产权信用担保机制。

三是创新区域协调发展体制机制。围绕“1+3”重点功能区新战略,探索扬子江城市群协同发展互利合作机制,创建“中国制造2025”扬子江城市群国家示范区,率先打造现代化经济体系建设的区域协同示范区;探索江苏沿海经济带联动发展机制,推动打造江苏“一带一路”交汇点建设的陆海统筹示范区;探索江淮生态经济区生态与经济耦合发展机制,精心打造人与自然和谐相处的生态经济示范区;探索徐州作为中心城市对淮海经济区的辐射带动机制,加快打造国家资源型城市产业转型升级示范区。

(二)着眼提高保障和改善民生水平,创新社会治理格局

在我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分发展之间矛盾的新时代,江苏要从不断满足城乡居民日益增长的美好生活需要的高度,加快完善公共服务体系,全面加强社会治理制度建设,让改革发展成果更多更公平地惠及全体人民。

一是健全改善民生长效机制。深化户籍制度改革,有序推进农业转移人口市民化,完善公共服务体系,扎实推进基本公共服务均等化。深化基础教育、职业教育、高等教育改革,推动民办教育健康发展。完善劳动用工制度,健全最低工资标准调整和工资支付保障长效机制。推进医药卫生体制改革,深化社会保险制度改革。积极开展承担行政职能事业单位改革试点,稳步推进从

^① “两聚一高”是江苏第十三次党代会报告明确提出的发展方略,即聚力创新、聚焦富民、高水平全面建成小康社会。

事生产经营活动事业单位转企改制。创新公共文化服务供给方式,完善公共文化设施网络。建立和完善房地产长效机制,防止房价大起大落。

二是打造共建共治共享的社会治理格局。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障的社会治理体制,加强预防和化解社会矛盾机制建设,推动建立以社会保障卡为载体的“一卡通”服务管理模式。全面加强基层治理,加快构建守信激励和失信惩戒机制,加快提高社会治理智能化水平。

三是深化行政体制改革。认真落实《中共中央关于深化党和国家机构改革的决定》《深化党和国家机构改革方案》,率先完成地方党政机构改革。深化政府机构“放管服”改革,在进一步简政放权、放管结合、优化服务方面走在全国前列。深入推进“多规合一”改革,促进全省形成空间规划体系“一张图”。加强社会治理制度建设。

(三)着眼经济和社会事业发展全局,完善人才发展制度

在国内各地纷纷转向依靠人才资源谋求创新发展的新形势下,江苏要从走在高质量发展前列的全局高度,推进人才强省建设,深化人才发展体制机制改革,加快构建具有国际竞争力的人才制度体系,系统化实行更加积极、开放、有效的人才政策,最大限度激发各类人才创新创造创业活力。

首先,创新人才培养机制。充分利用国内外优质教育培训资源,加强教育培训合作,培养高水平、国际化的产业科技人才。加快推进高校“双一流”建设和高水平大学建设,支持高校创建重点实验室,鼓励企业建设国家技术创新中心。吸引国内外知名高校和研究机构在江苏设立分支机构。完善职业教育和培训体系,深化产教融合,完善职业教育学历与职业资格证书双证书制度,推行企业首席技师、特级技师制度。聚焦江苏基础好、优势强、突破潜力大的重点产业领域,出台人才高峰工程行动方案,加大产业领军人才培养支持力度。探索通过市场化方式设立专业人才培养专项基金。

其次,深化人才引进机制。加大高层次海外人才引进使用力度,为高层次海外人才办理最长期限的工作许可,完善海外高层次人才居住证制度,探索建立高层次海外人才担任事业单位性质的新型研发机构和民办非企业单位法定代表人制度。积极争取优秀外国留学生毕业后直接在江苏就业和创业试点。积极探索建立吸引外国高科技人才的管理制度。设立海外人才寻访资金。深化实施“双创计划”,支持创新主体引进产业发展最前沿、科技创新最核心的领军型人才。建立高层次国内人才引进“绿色通道”,支持创新创业团队人才引进。

最后,提升人才服务水平。整合人才培养、引进管理服务资源,优化机构与职能配置,探索人才管理改革试验。完善引才配套政策,解决引进人才任职、住房、社保、就医、户籍、子女教育等问题。为全省重点产业领域集聚的高峰人才,量身创设新型工作机构,打造具有国际竞争力的事业发展平台,实施国际通行的工作体制,并从权力机制、考核机制、财务管理机制等方面构建一流软环境。

(四)着眼人与大自然是生命共同体,推进生态文明建设

在“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”理念加速形成的时代变迁中,江苏要牢固树立社会主义生态文明观,系统推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产

业结构、生产方式、生活方式,加快建设人与自然和谐共生的现代化。

一是完善生态文明制度体系。推动构建以绿色发展评价考核体系,探索建立生态环境和资源保护现代监管体制。完善自然资源资产产权制度和有偿使用制度,推动徐州市以水域岸线等水生态空间为主的水流产权确权国家级试点。加强对海洋生态环境的司法保护,开展流域生态系统碳汇试点。建立环境污染“黑名单”制度,健全环保信用评价体系。

二是构建国土空间开发保护制度。以主体功能区规划为基础统筹各类空间性规划,健全国土空间用途管制制度。加快构建以空间规划、用途管制、自然资源离任审计、差异化绩效考核为主要内容的空间治理体系。实施重要生态系统保护和修复重大工程,沿流域、沿交通线构建生态廊道和生物多样性保护网络。

三是推动形成绿色生产生活方式。加快建立绿色生产和消费的法律制度,探索建立产业准入负面清单制度。鼓励构建绿色技术创新体系,推动发展绿色金融,支持清洁能源产业、清洁生产产业和节能环保产业发展壮大。倡导简约适度生活理念,践行绿色低碳生活方式。

参考文献:

- [1] 推动改革举措精准对焦协同发力 形成落实新发展理念的体制机制[N]. 人民日报,2016-03-23(01).
- [2] 苗东升. 论系统思维(三):整体思维与分析思维相结合[J]. 系统辩证学学报,2005(1):1-5.
- [3] 落实创新协调绿色开放共享发展理念 确保如期实现全面建成小康社会目标[N]. 人民日报,2016-01-07(01).
- [4] 中共中央宣传部. 习近平总书记系列重要讲话读本[M]. 北京:学习出版社,人民出版社,2016.
- [5] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利:在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京:人民出版社,2017.
- [6] 杨伟民. 贯彻中央经济工作会议精神 推动高质量发展[J]. 宏观经济管理,2018(2):13-17.
- [7] 以系统化思维推进江苏全面深化改革[N]. 人民日报,2018-03-08(13).
- [8] 孙燕. 推进“三治合一”乡村治理体系建设[J]. 群众,2018(1):61-62.

(责任编辑:张秀宁)

Comprehensively deepening Jiangsu's reform with high quality by systematic thinking

YANG Fenghua

(Jiangsu Yangtze Economic Belt Research Institute, Nantong University, Nantong 226019, China)

Abstract: Comprehensively deepening Jiangsu's reform with high quality by systematic thinking is conducive to Jiangsu's implementation of new development concepts, joint development of new kinetic energy, and overall stimulation of high-quality development in the reform. In the 40 years of reform and opening up, Jiangsu has been keen on reform, taken initiative in innovation, and pioneered in the process. Jiangsu's achievements can be found as follows: systematic barriers for the economic development have continuously been broken, with the overall economic strength being steadily improved; the regional coordinated develop-

ment mechanism has been gradually built, with the regional spatial layout being gradually optimized; the social governance system innovation has been actively promoted, with the social governance level being significantly improved; and the ecological civilization system reform has been deepened, with the construction of "Beautiful Jiangsu" program showing its initial effects. Nevertheless, Jiangsu still has many problems and obstacles in the transformation of development mode, optimization of economic structure and transformation of growth momentum. For some time to come, Jiangsu should stand at a higher starting point to plan and promote various reforms. Targeting at leading high-quality development, Jiangsu should deepen its reform of economic system; aiming at improving people's wellbeing and livelihood, it should innovate its social governance; targeting at an overall development of economic and social undertakings, it should improve its talent system; and aiming at a common community of man with nature, it should promote the construction of ecological civilization.

Key words: systematic thinking; comprehensively deepening Jiangsu's reform; 40 years of reform and opening up

(上接第6页)

An overall examination of the proposition of "double first-class": take the industry characteristic "double first-class" university as an example

WANG Yezhou, ZHU Yaru

(School of Marxism, Nanjing University of Posts and Telecommunications, Nanjing 210023, China)

Abstract: The "double first-class" strategy is the product of the progress of the times and the core issue of the development of higher education in the new era in China. As a major proposition with rich connotation and profound implication, from the perspective of philosophical foundation, "double first-class" adheres to Marxist historical outlook, materialism, dialectics and axiology. From the logic level of the times, "double first-class" has three basic dimensions of value, law and practice, so the development model of conformity with purpose, connotation and innovation should be followed. From the level of action strategy, the balance between opportunities and challenges, goals and disadvantages, whole and key, inheritance and innovation should be dialectically kept, so the transformation from factor governance to overall governance and precise governance can be achieved.

Key words: "double first-class"; philosophical foundation; logic of the times; action strategy; development of higher education